

Beslutande organ	Kommunstyrelsens PLEX-utskott
Plats och tid	OBS Lilla matsalen på Westerlundska gymnasiet, torsdagen den 2 april 2020, klockan 09.00-13.00,ajournering för fika 10.20-10.40.
Beslutande	Ulrika Ornbrant, Ordförande (C) Anders Wikman, Vice ordförande (NE) Mats Flodin (M) Kenneth Hällbom (MP) Solweig Sundblad (S) Matz Keijser (S) Anders Lindén (SD)
Ej tjänstgörande ersättare	Jenny Gavelin (L), deltog via skype

2	
Justeringens plats och tid	Gnejsgatan 8 7 april 2020
Avser paragrafer	24 - 32
Sekreterare	_____ Tobias Viberg
Ordförande	_____ Ulrika Ornbrant
Justerande	_____ Anders Wikman

Bevis om anslag

Protokollet är justerat och justeringen har meddelats genom anslag på kommunens anslagstavla som finns på enkoping.se/anslagstavla.

Beslutande organ	Kommunstyrelsens PLEX-utskott
Sammanträdesdatum	2020-04-02
Anslaget sätts upp	2020-04-09
Anslaget tas ned	2020-05-01
Sista dag att överklaga	2020-04-30

Protokollet finns tillgängligt på enkoping.se/kommun-och-politik och hos det beslutande organet.

Övriga deltagare

Patrik Holm, plan- och exploateringschef
Tobias Viberg, sekreterare/planarkitekt
Jesper Bäärnheim, kommunikatör
Gunilla Fröman, förvaltningschef, med via skype
Karin Komstadius, planarkitekt, med via skype
Maria Engelbrekts, planarkitekt, med via skype
Domagoj Lovas, planarkitekt, med via skype
Linnéa Eriksson, planarkitekt, med via skype

Innehållsförteckning

Ärende	Sidnr
Upprop och val av protokolljusterare	4
Godkännande av föredragningslista	5
Information från plan- och exploateringsavdelningen	6
Information - Detaljplan för Korsängen 21:36 med flera, ny gymnasieskola	7
Svar på remiss av betänkande - En utvecklad vattenförvaltning SOU 2019:66 (KS)	8
Riktlinjer för trygghetsboenden i Enköpings kommun - beslut om upphävande (KS)	9
Huvudmannaskap Bredsandsängen-beslut om övertagande	12
Analys för västra stadsdelen - beslut om skolplacering (KS)	15
Diskussion - Analys för västra stadsdelen om pågående detaljplaner	20

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 24

Upprop och val av protokolljusterare

Beslut

Anders Wikman (NE) utses till protokolljusterare.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 25

Godkännande av föredragningslista

Beslut

Föredragningslistan godkänns.

Paragraf 26

Information från plan- och exploateringsavdelningen

Beslut

Kommunstyrelsens plan-, mark- och exploateringsutskott tackar för informationen.

Beskrivning av ärendet

Plan- och exploateringschef informerar bland annat om hur avdelningens personal och verksamhet påverkas med anledning av coronasituationen i samhället.

Paragraf 27

Ärendenummer KS2019/762

Information - Detaljplan för Korsängen 21:36 med flera, ny gymnasieskola

Beslut

Kommunstyrelsens plan-, mark- och exploateringsutskott tackar för informationen.

Beskrivning av ärendet

Planarkitekt Tobias Viberg informerar om detaljplaneprocessen för ny gymnasieskola och tidplanen för denna.

Ett samrådsförslag kommer att presenteras för plexutskottet vid sammanträde 4 juni 2020.

Paragraf 28

Ärendenummer KS2020/81

Svar på remiss av betänkande - En utvecklad vattenförvaltning SOU 2019:66

Beslut

Förslag till kommunstyrelsen

Enköpings kommun lämnar yttrandet daterat 19 mars 2020 som svar på remiss av betänkande – En utvecklad vattenförvaltning SOU2019:66

Beskrivning av ärendet

Samhällsbyggnadsförvaltningen har den 26 mars 2020 inkommit med en skrivelse i ärendet. Av skrivelsen framgår bland annat att Enköpings kommun har erbjudits möjligheten att lämna sin syn på remissen SOU 2019:66 ” En utvecklad vattenförvaltning - Betänkandet av vattenförvaltningsutredningen”. Enköpings kommun lämnar in ett yttrande där vi har utvecklat vår syn på utredningen.

Det finns en rad remissinstanser bland annat Vattenmyndigheter, några få kommuner, Havs- och Vattenmyndigheten, Naturvårdsverket, Nacka Tingsrätt, Mälarens vattenvårdsförbund och Länsstyrelserna.

Samhällsbyggnadsförvaltningens bedömning

Utredningen är för omfattande för att vi ska kunna yttra oss om allt. Vi väljer därför att yttra oss i några delar av utredningen.

Inom den kommunala verksamheten finns en stor bredd av frågor. Sedan några år har en strategisk vattengrupp etablerats i Enköpings kommun. Våra synpunkter på denna remiss har arbetats fram inom den gruppen.

Samhällsbyggnadsförvaltningens förslag till kommunstyrelsen

Enköpings kommun lämnar yttrandet daterat 19 mars 2020 som svar på remiss av betänkande – En utvecklad vattenförvaltning SOU2019:66

Kopia till:

m.remissvar@regeringskansliet.se

m.naturmiljoenheten@regeringskansliet.se

Paragraf 29

Ärendenummer KS2019/845

Riktlinjer för trygghetsboenden i Enköpings kommun - beslut om upphävande

Beslut

Förslag till kommunstyrelsen

Riktlinjer för trygghetsboende i Enköpings kommun upphävs.

Reservationer

Anders Wikman (NE) reserverar sig mot beslutet.

Beskrivning av ärendet

Samhällsbyggnadsförvaltningen har den 26 mars 2020 inkommit med en skrivelse i ärendet. Av skrivelsen framgår bland annat att den 17 januari 2017 beslutade kommunstyrelsen att anta riktlinjer för trygghetsboende i Enköpings kommun, daterade den 18 november 2016. Riktlinjerna för trygghetsboende arbetades fram i samarbete mellan samhällsbyggnadsförvaltningen och vård- och omsorgsförvaltningen.

Syftet med riktlinjerna för trygghetsboende är att genom tydliga och förankrade riktlinjer främja byggandet och tillkomsten av trygghetsboenden i kommunen.

Syftet med boendeformen är att erbjuda ett boende med möjligheter till utökad service, social gemenskap, möjlighet att delta i gemensamma måltider och övrig samhällsservice vilket ger grund för trygghet och hög boendekvalitet för äldre.

För kommunen syftar tillskapandet av trygghetsboenden även till att skapa nya möjligheter för att på ett rationellt och effektivt sätt bedriva kommunal vård och omsorg i stadens olika delar samt i kransorter. Ytterligare ett förebyggande syfte är att skjuta upp/undanröja behov av flytt till särskilt boende.

Den som ska bygga eller bygga om bostäder för äldre personer kan hos Länsstyrelsen söka ekonomiskt stöd som täcker en del av byggkostnaden. Om det finns daglig personal som stöder de boende går det dessutom att få ett tillägg.

Allmännyttiga bostadsföretag, byggföretag, privata fastighetsägare och kooperativa bostadsföreningar är ett antal exempel på vilka som kan söka det statliga investeringsstödet för byggnation av till exempel trygghetsboenden.

Enligt Enköpings kommuns gällande riktlinjer för trygghetsboende så ska vård- och omsorgsnämnden svara för bemanning av trygghetsvård 2 timmar dagligen.

Vård- och omsorgsnämnden kan också lämna ersättning för del av hyra för gemensamhetslokal på 2500 kronor per lägenhet och år.

Den uppskattade kostnaden för bemanning av trygghetsvård är cirka 200 000 kronor och hyresersättningen i en fastighet med 60 trygghetslägenheter är cirka 150 000 kronor. Den totala kostnaden är 350 000 kronor och motsvarar en undersköterska anställd på 80 %.

Den 21 november 2019 beslutade vård och omsorgsnämnden att föreslå kommunstyrelsen att upphäva riktlinjerna.

Samhällsbyggnadsförvaltningens bedömning

Om riktlinjerna upphävs så ger det effekt på kommunens markanvisning på Romberga 23:58 till Bergsundet Älvdansen AB som tänkt bygga hyresrätter och LSS-boende. Om riktlinjerna upphävs så kommer Bergsundet bara vilja bygga hyresrätter se deras skrivelse bilaga 1.

Detta skulle göra att det blir många fastigheter på Älvdansen som kommer tillhandahålla hyresrätter. Det blir inte den blandade bebyggelsen och mixen som varit önskvärt på området.

Vår bedömning är att riktlinjerna ska upphävas då vård och omsorg inte har möjlighet att betala ut ersättning.

Plan- och exploateringschef Patrik Holm redogör för ärendet.

Samhällsbyggnadsförvaltningens förslag till kommunstyrelsen

Riktlinjer för trygghetsboende i Enköpings kommun upphävs.

Yrkanden

Mats Flodin (M), Anders Lindén (SD), Kenneth Hällbom (MP) och Ulrika Ombrant (C) yrkar bifall till förvaltningens förslag.

Anders Wikman (NE) yrkar avslag till förvaltningens förslag.

Solweig Sundblad (S) yrkar återremiss av ärendet med följande motivering:

"1. Med anledning av att kommunens riktlinjer revideras för att anpassas till Boverkets regelverk vad gäller investeringsstöd för trygghetsboende.

2. Föra diskussioner med Bergsundet vad gäller Boverkets regelverk för trygghetsboende.

3. Att kommunen är angelägen om att företaget i första hand bygger trygghetsboendet på Älvdansen"

Beslutsgång

Ordföranden konstaterar att det finns tre förslag till beslut dels ett förslag från förvaltningen som stöds av Mats Flodin (M), Anders Lindén (SD), Kenneth Hällbom (MP) och Ulrika Ornbrant (C), ett förslag till avslag av beslutet från Anders Wikman (NE) och ett förslag till återremiss av ärendet från Solweig Sundblad (S)

Ordföranden föreslår en propositionsordning som innebär att utskottet först får ta ställning till om ärendet ska avgöras idag eller återremitteras. Ordföranden föreslår vidare att om utskottet beslutar att ärendet ska avgöras idag ställs förvaltningens förslag till beslut mot Anders Wikmans (NE) yrkande om avslag.

Kommunstyrelsens plan-, mark- och exploateringsutskott godkänner propositionsordningen.

Ordföranden ställer förslagen i proposition mot varandra och finner att utskottet först beslutat att ärendet ska avgöras idag och vidare beslutat godkänna förvaltningens förslag till beslut att riktlinjerna för trygghetsboende i Enköpings kommun upphävs.

Kopia till:
Vård och omsorgsnämnden
Bergsundet Development

Paragraf 30

Ärendenummer KS2019/86

Huvudmannaskap Bredsandsängen-beslut om övertagande

Beslut

1. Kommunen skall inte överta huvudmannaskapet.
2. Planärendet avslutas.

Beskrivning av ärendet

Samhällsbyggandsförvaltningen har den 26 mars 2020 inkommit med en skrivelse i ärendet. Av skrivelsen framgår bland annat styrelsen för Bredsandsängens samfällighetsförening begärde 24 januari 2019 att kommunen ska överta huvudmannaskapet för vägar, belysning med mera hörande till Bredsandsängens samfällighet.

Kommunen lämnade ett positivt planbesked i Plex 5 juni 2019, för att utreda förutsättningar för ett kommunalt övertagande av Bredsandsängens samfällighets väganläggningar med mera.

Prövningen har gjort med stöd av framtagna riktlinjer, Riktlinjer för huvudmannaskap för allmän platsmark inom planlagda områden, som antogs av kommunstyrelsen 26 november 2013 paragraf 203.

Riktlinjerna anger som huvudregel att kommunen skall vara huvudman för allmänplatsmark inom planlagt område men att undantag från huvudregeln kan göras om det finns särskilda skäl. En bedömning ska göras i varje enskilt fall.

Riktlinjerna säger att en bedömning ska göras i varje enskilt fall för hur kommunen skall debitera fastighetsägarna för förbättringar av allmän plats, antingen genom exploateringsavtal eller genom en gatukostnadsersättning.

Ett positivt planbesked innebär inte ett kommunalt ställningstagande i frågan om kostnadsfördelning, utan

- en prövning av ändrad markanvändning och

- vilka ekonomiska konsekvenser det får för kommunen och berörda fastighetsägare.

För att kommunen ska kunna uppskatta kostnader och ta ställning till hur dessa ska regleras och fördelas, behöver den tekniska standarden av anläggningen undersökas.

Därefter behöver det bedömas vilken avvikelse från samtida kommunal standard som kan accepteras i förhållande till långsiktig driftsekonomi.

De principiella ställningstagandena kring ekonomi i samband med ett framtida kommunalt övertagande av huvudmannaskapet, bedöms behöva förankras politiskt i PLEX.

Samhällsbyggnadsförvaltningens bedömning

Riktlinjerna riktar sig främst till nya områden och omvandlingsområden och inte till befintliga områden som endast avser ett övertagande av den allmänna platsmarken.

Således kan inte de 6 bedömningsgrunderna som anges i riktlinjerna användas fullt ut på detta område. Det framgår inte heller enligt riktlinjerna hur bedömningsgrunderna skall viktas mot varandra.

- Syfte med planen och tidsperspektiv
- Områdets läge
- Grad av förtätning
- Praktisk genomförbarhet
- Grad av allmänt intresse och tyg av vägar i området
- Hantering av den övriga allmänna platsmarken som inte utgörs av vägområdet

Den tekniska standarden av anläggningen för VA och gata har undersökts och en ekonomisk kalkyl har tagits fram avseende vad kostnaden skulle bli för att komma upp i kommunal standard.

Konsekvensutmaning finns fortsättningsvis för till exempel Bredsandsskogen i samma fråga.

En sammanvägd bedömning av riktlinjerna och dess bedömningsgrunder har gjorts och även om vi anser att riktlinjerna inte är entydiga i hur det ska appliceras i detta fall är bedömningen att området fortsättningsvis ska ha ett enskilt huvudmannaskap. Samhällsbyggnadsförvaltningens bedömning är att kommunen inte ska ta över huvudmannaskapet.

Plan- och exploateringschef Patrik Holm redogör för ärendet.

Samhällsbyggnadsförvaltningens förslag till kommunstyrelsens plex-utskott

Kommunen skall inte överta huvudmannaskapet

Yrkanden

Ulrika Ornbrant (C) yrkar bifall till förslaget med tilläggsyrkandet att planärendet därmed avslutas.

Beslutsgång

Ordföranden finner att det finns ett förslag till beslut och ett tilläggsyrkande. Ordföranden föreslår en beslutsordning som innebär att utskottet först får ta ställning till ärendet i sak och därefter besluta om Ulrika Ornbrants (C) tilläggsyrkande. Kommunstyrelsens plan-, mark- och exploateringsutskott godkänner beslutsordningen.

Ordföranden finner att utskottet beslutat enligt förvaltningens förslag och vidare godkänna tilläggsyrkandet från Ulrika Ornbrant (C).

Kopia till:
Sökande

Paragraf 31

Ärendenummer KS2020/32

Analys för västra stadsdelen - beslut om skolplacering

Beslut

Förslag till kommunstyrelsen

1. Ny skola placeras lämpligast enligt reviderat alternativ C.
2. Under fortsatt projekteringsprocess skall följande parametrar beaktas:
 - a. *Allmänna gena stråk (Västerledstorg-nya ICA), men inga allmänna stråk över skolområdet*
 - b. *Skapa serie av mötesplatser längs stråken*
 - c. *Tydlig koppling/understöd till Västerledstorg med möjlighet till bevarad kommersiell service*
 - d. *Knyta ihop norra Lillsidan med utvecklingen österut ("stadsläkning")*
 - e. *Sydvända entréer som nås från flera håll (neutralt mellan nytt och befintligt bostadsområde)*
 - f. *Projektets inverkan på skolans omkringliggande trafikmiljö och vice versa ska särskilt beaktas.*
 - g. *Skapa en grön och aktiv skolgårdsmiljö*
 - h. *Åtgärder som motverkar segregation och främjar integration ska vara överordnade i plan- och stadsbyggnadsskedet, där fysiska och sociala barriärer ska minimeras.*
 - i. *Skolorganisationens verksamhetsbeskrivning när det gäller skolans utemiljö ska beaktas särskilt, exempelvis:*

-Området kring skolan är uppmuntrande, utmanande och känns trygg på grund av alla människor som rör sig området samt att det finns insyn och god belysning.

Även fullmäktiges mål 12 ska beaktas:

- Kommunens offentliga miljöer är inbjudande, trygga och tillgängliga.

3. Att det i den fortsatta processen även ges möjlighet att skolans idrottshall placeras i anslutning till Västerleds torg.

Reservationer

Anders Lindén (SD) reserverar sig mot beslutet.

Beskrivning av ärendet

Samhällsbyggnadsförvaltningen har den 26 mars 2020 inkommit med en skrivelse i ärendet. Av skrivelsen framgår bland annat att under 2019 har kommunens lokalförsörjning genomfört ett arbete med att ta fram förslag till läge och koncept för den nya skolan. Utredningen landade i två kvarvarande alternativ, a och c.

På plexutskottet den 23 januari 2020 fick förvaltningen i uppdrag att ta fram en analys för västra stadsdelarna i staden som ska ge vägledning för den fortsatta planeringen i området. En ny F-9-skola planeras i västra stadsdelen och utmed Doktor Westerlunds gata pågår flera detaljplaner där industrifastigheter omvandlas till bostäder med inslag av handel och annan service.

Som en del i att ta fram analysen genomförde ledamöterna i utskottet en workshop den 11 februari 2020. Förvaltningen sammanställde resultatet av denna och redovisade 5 mars 2020. Den 17 mars 2020 genomfördes en uppföljning av workshopen, i form av en SWOT-analys av alternativen och diskussion med utskottets ledamöter om förvaltningens analys av lämpligast skolplacering.

Samhällsbyggnadsförvaltningens bedömning

Samhällsbyggnadsförvaltningen har med grund i diskussionen med plexutskottet identifierat ett antal stadsplaneringsperspektiv för placering och utformning av skolan som är väsentliga:

- Att skolan möter omgivningen med framsida/framsidor
- Att skolan möter Västerledstorg
- Att skolan ska ha entréer/tillgänglighet från alla håll
- Vikten av allmänna ytor och stråk samt

- Placering av idrottshallen för bra funktion både dag- och kvällstid.

Alla dessa bedöms också ha betydelse för att främja möjligheter till integration i såväl skola som stadsdel. Övriga aspekter som är värdefulla att ta hänsyn till är hur skolan möter befintlig förskola, hur befintlig skolverksamhet påverkas under byggtiden samt hur skalbart projektet blir – det vill säga hur väl det går att genomföra stegvis med bibehållen funktionalitet.

Utifrån dessa variabler föreslås ett västligt läge för skolan enligt ett reviderat C-alternativ.

I det fortsatta arbete med ett reviderat läge C bedömer samhällsbyggnadsförvaltningen att följande parametrar skall ingå för att åstadkomma en levande och sammanhängande stad:

- Allmänna gena stråk för gång och cykel ska finnas (Västerledstorg-nya ICA och Lillsidan-Centrum), men inga allmänna stråk skall passera över skolområdet
- Skapa serie av mötesplatser längs de allmänna stråken
- Tydlig koppling/understöd till ett Västerledstorg med bevarad kommersiell service
- Norra Lillsidan ska knytas ihop med den nya stadsdel som kommer att växa fram vid Doktor Westerlunds gata ("stadsläkning")
- Sydvända entréer till skolan som nås från flera håll, så att skolan nås i ett neutralt läge mellan nytt och befintligt bostadsområde.

Samhällsbyggnadsförvaltningens förslag till kommunstyrelsen

1. Ny skola placeras lämpligast enligt reviderat alternativ C.
2. Under fortsatt projekteringsprocess skall följande parametrar beaktas:
 - a. Allmänna gena stråk (Västerledstorg-nya ICA), men inga allmänna stråk över skolområdet
 - b. Skapa serie av mötesplatser längs stråken
 - c. Tydlig koppling/understöd till Västerledstorg med möjlighet till bevarad kommersiell service
 - d. Knytta ihop norra Lillsidan med utvecklingen österut ("stadsläkning")

e.Sydvända entréer som nås från flera håll (neutralt mellan nytt och befintligt bostadsområde)

Yrkanden

Ulrika Ornbrant (C) och Mats Flodin (M) yrkar bifall till förvaltningens förslag.

Anders Lindén (SD) lämnar följande yrkande:

"Jag yrkar att skolan placeras öster om den gamla skolan p.g.a. att hänsyn till integration och att få en större andel barn med en annan social och etnisk bakgrund att vilja gå i den nya skolan. För närvarande är 95% av eleverna från olika länder, det försvårar integrationen, tryggheten, arbetsmiljön och utbildningen".

Matz Keijser (S) yrkar bifall till förvaltningens förslag med två tilläggsyrkanden :

Tilläggsyrkande 1

Två ytterligare parametrar till beslutspunkt 2:

"f) Projektets inverkan på skolans omkringliggande trafikmiljö, och vice versa, ska särskilt beaktas.

g) Skapa en grön och aktiv skolgårdsmiljö."

Tilläggsyrkande 2

"att det i den fortsatta processen även ges möjlighet att skolans idrottshall placeras i anslutning till Västerleds torg."

Anders Wikman (NE) yrkar bifall till förvaltningens förslag och ställer sig bakom Matz Keijser (S) tilläggsyrkande parameter f) samt lämnar själv följande två parametrar som tilläggsyrkanden :

" h) Åtgärder som motverkar segregation och främjar integration ska vara överordnade i plan- och stadsbyggnadsskedet, där fysiska och sociala barriärer ska

i)Skolorganisationens verksamhetsbeskrivning när det gäller skolans utemiljö ska beaktas särskilt, exempelvis: "Området kring skolan är uppmuntrande, utmanande och känns trygg på grund av alla människor som rör sig i området samt att det

*finns insyn och god belysning." Även fullmäktiges mål 12 ska beaktas:
"Kommunens offentliga miljöer är inbjudande, trygga och tillgängliga".*

Beslutsgång

Ordföranden finner att det finns två förslag till beslut om placering av skolan, dels förvaltningens förslag och dels Anders Lindéns (SD) förslag om en placering öster ut.

Ordföranden föreslår en propositionsordning som innebär att kommunstyrelsens plan-, mark- och exploateringsutskott först får besluta om ärendet i sak och därefter ta ställning till Matz Kejsers (S) och Anders Wikmans (NE) tilläggsyrkanden. Utskottet godkänner propositionsordningen.

Ordföranden finner att utskottet beslutar godkänna förvaltningens förslag till placering samt de föreslagna placeringsparametrarna ,a-e.

Vidare finner ordföranden att utskottet beslutat bifalla Matz Kejsers (S) och Anders Wikmans (NE) tilläggsyrkande f), bifalla Matz Kejsers (S) tilläggsyrkande g) samt Anders Wikmans (NE) tilläggsyrkande h) och i).

Slutligen konstaterar ordföranden att utskottet beslutat bifalla Matz Kejsers (S) tilläggsyrkande 2.

Kopia till:
Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

Paragraf 32

Ärendenummer KS2020/32

Diskussion - Analys för västra stadsdelen om pågående detaljplaner

Beslut

Kommunstyrelsens plan-, mark- och exploateringsutskott tackar för informationen.

Beskrivning av ärendet

På Plex-utskottet den 23 januari 2020 fick förvaltningen i uppdrag att ta fram en analys för västra stadsdelarna i staden som ska ge vägledning för den fortsatta planeringen i området. En ny F-9 skola planeras i västra stadsdelen och utmed Doktor Westerlunds gata pågår flera detaljplaner där industrifastigheter omvandlas till bostäder med inslag av handel och annan service.

Som en del i att ta fram analysen genomförde ledamöterna i utskottet en workshop den 11 februari 2020. Planavdelningen sammanställde resultatet av denna och redovisade 5 mars 2020. Därefter har planavdelningen analyserat exploatörernas förslag och skisser för respektive omvandlingsprojekt prövats mot de förhoppningar och farhågor som framkom i workshopen.

Tf stadsarkitekt/planarkitekt Domagoj Lovas presenterar resultatet av analysen.
