



Utbildningsförvaltningen
Maria Flinck Thunberg
0171-625486
maria.flinck-thunberg@enkoping.se

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

Ansökan om godkännande att bedriva fristående förskola

Förslag till beslut

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden beslutar att:

1. avslå Explora Emilia AB:s ansökan om godkännande att bedriva fristående förskola enligt 2 kap. 5 § skollagen (2010:800).

Motiv till beslut

Bakgrund

Ansökan om godkännande och rätt till bidrag för fristående förskola har inkommit från Explora Emilia AB 2022-11-07. Ansökan gäller start av förskola i Åsenstugan på Kyrkåsen (Sankt Ilian 10:46) i januari 2023. Verksamhet planeras för 27 barn i åldrarna 1 - 5 år.

Förvaltningen har 2022-11-29 haft möte med företrädare för Explora Emilia AB och klargjort förutsättningar för att få starta fristående förskoleverksamhet. Verksamheten kommer att vila på rådande styrdokument (Lpfö 18 och Skollag, Barnkonventionen), men inriktas mot Reggio Emilias verksamhetsbeskrivning.

Förvaltningen har på vederbörligt sätt granskat ansökan och dess bifogade handlingar och har inget att invända mot de delar som beskriver pedagogik/verksamhetsidé, ekonomi, kvalitetsarbete, organisation/personal. Däremot har förvaltningen, i möten med de sökande, varit tydlig med att det inte finns något behov av ytterligare förskoleplatser i de centrala delarna av Enköping. Detta utifrån befintlig barnprognos (se bilaga). Förvaltningen har därför rekommenderat de sökande att se över möjligheten till etablering i till exempel Lillkyrka- eller Fjärdhundraområdet, där behov av förskoleplatser finns.

Gällande rätt

Enskilda får efter ansökan godkännas som huvudman för förskola, förskoleklass, grundskola, grundsärskola, och fritidshem. Det framgår av 2 kap 5 § skollagen (2010:800).

Godkännande ska lämnas om den enskilde genom erfarenhet eller på annat sätt har förvärvat insikt i de föreskrifter som gäller för verksamheten. Den enskilde ska också ha ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten, och i övrigt ha förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för utbildningen.

Vidare krävs att den enskilde i övrigt bedöms vara lämplig. Vid lämplighetsbedömningen ska viljan och förmågan att fullgöra sina skyldigheter mot det allmänna, laglydnad i övrigt och andra omständigheter av betydelse beaktas.

För att godkännande ska lämnas krävs därutöver att utbildningen inte innebär påtagliga negativa följder på lång sikt för eleverna eller för den del av skolväsendet som anordnas av det allmänna i den kommun där utbildningen ska bedrivas.

Av 2 kap 5 a § skollagen framgår att om huvudmannen är en juridisk person ska lämplighetsbedömningen omfatta den verkställande direktören och andra som genom en ledande ställning eller på annat sätt har ett bestämmande inflytande över verksamheten, styrelseledamöter och styrelsesuppleanter, bolagsmännen i kommanditbolag eller andra handelsbolag och personer som genom ett direkt eller indirekt ägande har ett väsentligt inflytande över verksamheten samt den juridiska personen.

Enligt 2 kap. 7 § skollagen ska ansökan om godkännande av enskild huvudman enligt 2 kap. 5 § skollagen handläggas av den kommun där utbildningen ska bedrivas.

Utbildningsförvaltningens bedömning

Påtagliga negativa följder

För att godkännande ska lämnas till en enskild huvudman krävs bland annat att utbildningen inte innebär påtagliga negativa följder på lång sikt för eleverna eller för den del av skolväsendet som anordnas av det allmänna i den kommun där utbildningen ska bedrivas.

Av prop. 1995/96:200 s. 45 f. framgår att "med påtagliga negativa följder avses t.ex. om tillkomsten av en fristående skola medför att en landsorts- eller glesbygdskommun tvingas att lägga ned en redan befintlig skola och detta medför att avståndet till närmaste skola avsevärt ökar för elever i någon del av kommunen. Glesbygdsskolor har ett stort värde för den omgivande bygden, dess livskraft och utvecklingsmöjligheter. Därför kan det inte anses rimligt att ge bidragsrätt till en ny skola, om detta samtidigt medför att en glesbygdsskola måste avvecklas. I små kommuner kan etableringen av en

fristående skola påverka kommunens skolorganisation och medföra betydande kostnadsökningar, som är bestående. I en del fall kan inrättandet av en fristående skola leda till ökade kostnader för kommunen till följd av att skolverksamhet bedrivs i mindre effektiv omfattning och med lågt kapacitetsutnyttjande. Överkapacitet kan i vissa fall komma att bestå på lång sikt. t.ex. i det fall en fristående skola bildas av en kommunal skola som skall avvecklas. I sådana fall motverkas kommunens ansträngningar att upprätthålla en kostnadseffektiv skolorganisation, vilket minskar resurserna för övriga elever i kommunen.”

Av prop. 2009/10:157 s. 21 framgår att exempelvis den omständigheten att en kommun kan tvingas att planera om och göra omfördelningar i sin egen skolverksamhet i ett kortare perspektiv inte vara tillräckligt för att ett godkännande inte ska ges. Skolverket har i en rapport (nr 281, juni 2006) angett att verkets undersökningar hade visat att fem år generellt sett ansågs vara en överskådlig period i sammanhanget, vilket enligt propositionen kan tjäna som riktmärke.

Utifrån rådande barnprognos kan konstateras att det under de närmaste tio åren kommer att råda en betydande överkapacitet av förskoleplatser i Enköpings tätort. Två fristående enheter, varav en i tätorten, har nyligen startat upp sina verksamheter. De behöver hinna etablera sig och få bärighet, innan nya tillstånd ges. Risken för kommunen är annars att överetableringen leder till nedstängningar. Detta kommer att innebära negativa konsekvenser för såväl barn som vårdnadshavare. Överkapaciteten under en sådan lång tidsperiod kan också leda till ökade kostnader för kommunen, då effektiviteten minskar i och med lågt kapacitetsutnyttjande. En kostnadseffektiv förskoleorganisation äventyras och resurser för övriga barn i kommunen minskar.

Lokal

I det befintliga tomträttsavtalet, vilket fastigheten idag vilar på, är ändamålet för lokalen ungdoms-, samlings-, och serveringslokal. En ändring av ändamålet förutsätter ett medgivande av kommunen.

Från Miljö- och byggnadsförvaltningen bekräftas att det 2007 beviljades ett bygglov för ändrat användningsätt av samlingslokal till förskola i fastighetens källarvåning, men man poängterar att detta lov är sökt och beviljat med en annan lagstiftning än den som gäller idag. Bedömningen som skulle behöva göras idag kan komma att skilja sig mot den bedömningen som gjordes tidigare. Denna omprövning är inte gjord.

Eftersom Åsenstugan och omkringliggande mark är detaljplanelagd som allmän plats park/natur kan inte kommunen upplåta mark till verksamheten för förskolegård,

eftersom detta skulle stå i strid med detaljplanen och inte är tillåtet enligt Plan- och bygglagen. Förändring av detta kräver att detaljplanen görs om. (Inlägg från mark-och exploateringsavdelningen bifogas).

Bilvägen upp till Åsenstugan är endast tillåten för servicefordon, vilket kan försvåra för hämtning-och lämning och personalparkering.

Sammanfattning

Med anledning av att en ny förskola i Enköpings tätort skulle innebära påtagliga negativa konsekvenser på lång sikt för kommunens egna förskolor samt att allt för många frågetecken finns kring Fastigheten Sankt Ilian 10:46 , när det gäller att nyttja denna för förskoleverksamhet, bedömer utbildningsförvaltningen att Explora Emilia AB:s ansökan om godkännande att bedriva fristående förskola ska avslås.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, Ansökan om godkännande och rätt till bidrag för fristående förskola, Explora Emilia AB, daterad 2023-02-06

Bilaga 01 Barnprognos, daterad 2023-01-13

Bilaga 02 Inläga från mark-och exploateringsavdelningen, daterad 2023-01-13

Linda Lindahl]

Förvaltningschef

Enköpings kommun

Maria Flinck Thunberg

Verksamhetschef Stöd-och utveckling

Enköpings kommun

Beslutet skickas till:

Explora Emilia AB

Hur man överklagar

Om du är missnöjd med beslutet kan du överklaga det hos förvaltningsrätten i Uppsala.

Du skickar överklagandet till Enköpings kommun, Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden, på följande adress:

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden
Enköpings kommun

Linbanegatan 12
74534 Enköping

Du kan också mejla in ditt överklagande till kommunen@enkoping.se.

Överklagandet ska vara skriftligt och i överklagandet ska du ange vilket beslut som överklagas och på vilket sätt du vill att beslutet ska ändras. Utöver detta ska överklagandet innehålla uppgift om:

- ditt personnummer eller organisationsnummer,
- din postadress och adress till arbetsplats samt i förekommande fall annan adress där du kan anträffas för delgivning genom stämningsman,
- telefonnummer till bostaden och arbetsplatsen samt mobiltelefonnummer, med undantag för nummer som avser ett hemligt telefonabonnemang som behöver uppges endast om rätten begär det,
- e-postadress,
- om du har ett ombud, dennes kontaktuppgifter,
- vilka omständigheter du stödjer överklagandet på, och
- eventuella handlingar som stödjer din uppfattning.

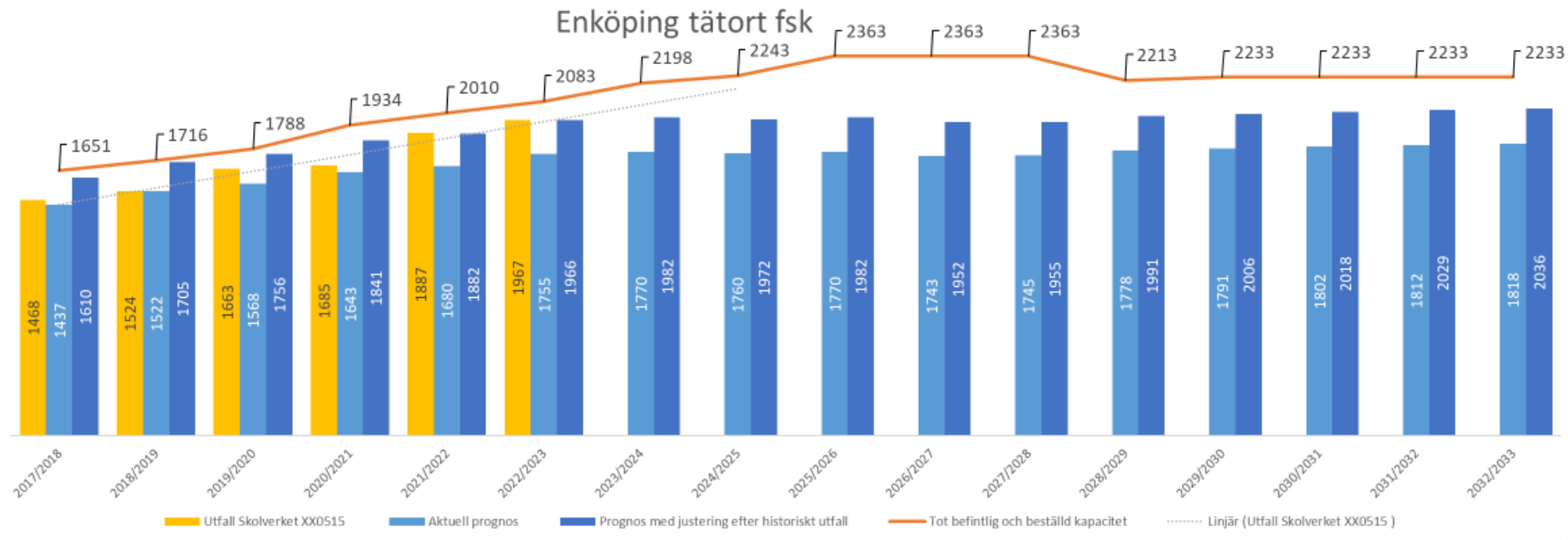
Enköpings kommun, Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden, ska ha fått överklagandet inom tre veckor från den dag du fick del av beslutet.



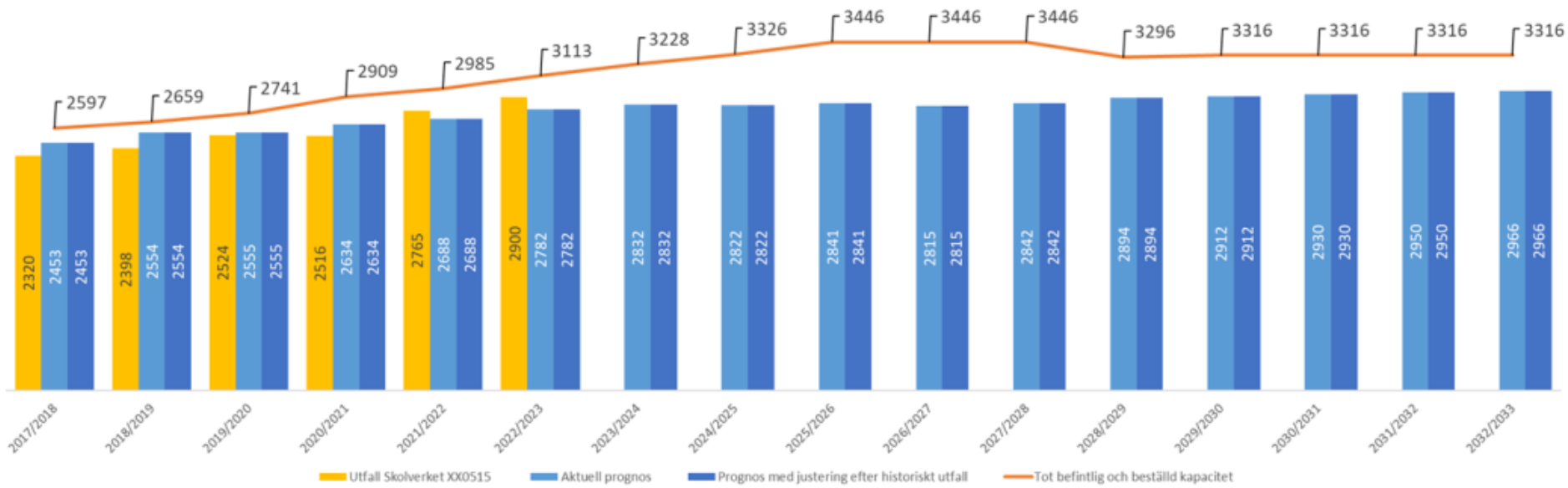
Befolkningsprognosen förskola

2022

Enköping tätort fsk



Enköpings kommun fsk



Inlaga från mark- och exploateringsavdelningen

Åsenstugan ligger belägen inom fastigheten Sankt Ilian 10:46 och innehas med tomträtt av Västerledskyrkans Församling. Fastigheten som Åsenstugan står på och området runtomkring är detaljplanelagt som allmän plats park/natur enligt Stadsplan 9 från år 1932. I tomträttsavtalet från 1969 medges ändamålen ungdoms-, samlings-, och serveringslokal. Ändring av fastighetens ändamål får ej ske utan kommunens medgivande. Om ändamålet ändras ska tilläggsavtal tecknas mellan parterna. Även fast det finns ett permanent bygglov för förskola i byggnadens källare behöver tilläggsavtal för ändrat ändamål tecknas, något tilläggsavtal för ändring av ändamål till förskola finns ej. Utan kommunens medgivande bryter tomträttshavaren mot bestämmelserna i tomträttsavtalet.

Eftersom Åsenstugan och omkringliggande mark är detaljplanelagd som allmän plats park/natur kan inte kommunen upplåta mark till verksamheten för förskole gård, eftersom detta skulle stå i strid med detaljplanen och inte är tillåtet enligt Plan- och bygglagen.

Mark- och exploaterings avdelningen kommer inte att medge ändrat ändamål för Åsenstugan om Utbildningsförvaltningen inte ser ett behov av verksamheten, och om Miljö- och byggnadsförvaltningen inte anser att byggnaden är lämplig för verksamheten utifrån de lagkrav som ställs idag. Vidare kvarstår det faktum att kommunen varken kan eller får upplåta mark för förskole gård i området närmast Åsenstugan.

Philip Hasler

Markförvaltare

Samhällsbyggnadsförvaltningen

Mark och Exploateringsavdelningen

Telefon: 0171-627425

philip.hasler@enkoping.se
